BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-1411-8/21
Mostar, 05.08.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući po žalbi žalitelja Powerdis d.o.o. Bihać, žalba broj: 050/21 od 11.05.2021.godine koja je izjavljena na Odluku o dodjeli ugovora broj 021-958-4/21 od 29.04.2021. godine za postupak javne nabavke: Radovi na sanaciji transformatorske stanice 10(20)/0,.4kV "DI Sanica" i sanaciji podzemnog SN voda KB 10(20) kV dionica TS 20/10 kV "Sanica" TS 10(20)/0.4kV "DI Sanica", ugovornog organa ŠPD Unsko-sanske šume d.o.o. Bosanska Krupa, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) na sjednici Vijeća II održanoj 05.08.2021. godine donio je

R J E Š E NJ E

1. Odbija se žalba kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ ŠPD Unsko-sanske šume d.o.o. Bosanska Krupa (u daljem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je otvoreni postupak javne nabavke - Radovi na sanaciji transformatorske stanice 10(20)/0,.4kV "DI Sanica" i sanaciji podzemnog SN voda KB 10(20) kV dionica TS 20/10 kV "Sanica" TS 10(20)/0.4kV "DI Sanica", Obavještenje o nabavci broj 1339-1-3-48-3-56/21 objavljeno na Portalu javnih nabavki 25.03.2021. godine. Ponuđač Powerdis, d.o.o. Bihać je izjavio žalbu ugovornom organu na Odluku o dodjeli ugovora broj 021-958-4/21 od 29.04.2021. godine. Ugovorni organ žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome organu, kod koga je zaprimljena dana 24.05.2021. godine, a kompletirana uplatom naknade za pokretanje žalbenog postupka dana 08.06.2021. godine.

Ponuđač Powerdis, d.o.o. Bihać, (u daljem tekstu; Žalitelj) u žalbi navodi:
U skladu s odredbom člana 101. st. 5. Zakona o javnim nabavama, pravovremeno izjavljuje žalbu na Odluku broj: 021-958-4/21 od 29.04.2021. i Zapisnik o vrednovanju ponuda. Predmetnu odluku zaprimio je dana 04.05.2021. godine, putem popšte. Predmetna odluka, protiv koje izjavljuje ovu žalbu odnosi se na rezultat postupka za "Radovi na sanaciji transformatorske stanice 10(20)/0,4kV Dl Sanica I sanaciji podzemnog SN voda: KB 10(20)kV dionica TS 10/10

kV "Sanica"-TS 10(20)/0,4kV "Dl Sanica"", u otvorenom postupku javne nabavke broj: 021-958-1/21, objavljenom na web stranici www.ejn.gov.ba, broj: 1339-1-3-48-3-56/21. Otvaranje tendera je bilo 15.04.2021 god. Smatra da je Komisija za ocjenu ponuda ispred Ugovornog organa, pogriješla i zbog toga ulaže žalbu kako bi ostvario svoje paravo za aktivno i nedskriminirajuće učešće u postupku javnih nabavki.

U samom postupku, Ugovorni organ je tražio isporuku materijala i izvođenje radova na dvije različite specifikacije za koje trebaju različiti profili firmi da bi izvršili Ugovorenu obavezu. Jedna specifikacija se odnosi na rekonstrukciju transformatorske stanice sa puno elektromontažnih radova i sa manjim građevinskim radovima i druga specifikacija u kojij je iskop kablovskog kanala, probijanje otvora ispod ceste, sanacija asfaltnih površina i slično gdje je puno građevinskih radova a malo elektromontažnih radova. Zbog zastupljenosti u značajnom obimu građevinskih i elektromontažnih radova, Ugovorni organ je izmjenom tenderske dokumentacije jasno zatražio da ponuđači moraju ispunjavati uslov da imaju Ovlaštenje ili Rješenje za obavljanje djelatnosti(građenja) građevina, citira izvod iz tendera:

„Ponuđač mora imati ovlaštenje ili rješenje za obavljanje djelatnosti građevina izdato od strane Ministarstva za građenje, prostornog uređenja i zaštitu okoliša USK u skladu sa članom 38. stav (2) Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učeniscima u građenju („Sl. Glasnik USK broj 03/13 i 10/2017) ili Federalnog ministarstva prostornog uređenja. Firma Nexen d.o.o. je dostavio Rješenje za obavljanje djelatnosti izvođenja pojedinih specifičnih radova na građevini iz područja elektroenergetike i to izvođenje elektromontažnih radova na energetskom objektima. Rješenje je izdato od Federalnog ministarstva prostornog uređenja br UPI/03-19-2-98/21 od 18.03.2021. Ovim Rješenjem i spiskom zaposlenih iz aprila 2021. godine jasno je da Nexen d.o.o. ne ispunjava kvalifikacione uslove postavljene od strane Ugovornog organa i nema odgovarajući kadar za izvođenje građevinskih radova, odnosno nema ovlaštenje za obavljanje djelatnosti (građenje) građevina. Prema tome ponudu ponuđača Nexen d.o.o. treba odbaciti i donijeti novu odluku za Powerdis kao sljedeću rangiranu firmu na ovom postupku. Ako Ugovorni organ proslijedi Žalbu na Ured za razmatranje žalbi traži da mu se nadoknade troškovi žalbenog postupka u visini plaćene naknade i takse za pokretanje žalbenog postupka.

Ugovorni organ je aktom broj 021-958-6/21 dostavio izjašnjenje na navode žalbe u kojem navodi:

Neosnovani su navodi žalbe na tehničku specifikaciju kao sastavni dio tenderske dokumentacije iz razloga što ponuđač u ovoj fazi nema mogućnost da se žali na specifikaciju radova koji su predmet ove nabavke.

Neosnovani su navodi žalitelja da ponuđač Nexen d.o.o. Banja Luka ne ispunjava kvalifikacinone uslove od strane ugovornog organa pozivajući se na rješenje Federalnog ministarstva prostornog uređenja.

Ponuđač Nexen d.o.o. Banja Luka je dostavio sve tražene dokumente iz tenderske dokumentacije s kojima je dokazao da ispunjava kvalifikacione uslove za izvođenje radove koji su predmet ove

nabavke. Nexen d.o.o. je dostavio rješenje Federalnog ministarstva za prostorno uređenje iz kojeg se vidi da ovaj ponuđač ima odobrenje za obavljanje radove koji su predmet nabavke.

Predlaže se Uredu za razmatranje žalbi da odbije žalbu kao neosnovanu.

U skladu s članom 94. stav (3) Zakona o javnim nabavama Žalitelj je obaviješten o izjašnjenju Ugovornog organa, te mu je omogućeno da se očituje o istom.

Uvidom u spis predmeta konstatira se da je žalitelj dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa u kojem navodi da u cijelosti ostaje kod žalbenih navoda i osporava navode ugovornog organa. Također ističe da je po njegovom zahtjevu ugovorni organ izmijenio TD, da ponuđač Nexen nije dostavio traženo odobrenje ministarstva, jer dostavljeno rješenje se odnosi na elektromontažne radove, a u izmjeni TD ugovorni organ je tražio rješenje za obavljanje djelatnosti građenja građevina. Ističe da je u svrhu ispunjavanja traženog uslova žalitelj zaključio konzocij sa drugom firmom koja ima ovlaštenje za građenje građevina.

Ovaj organ je po službenoj dužnosti, prije razmatranja žalbe, utvrđivao dopuštenost, blagovremenost, te da li je žalba izjavljena od ovlaštene osobe, shodno članu 109. Zakona o javnim nabavkama. Pored navedenog, ovaj organ je, prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. i člana 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova Zakona.

Žalba je neosnovana

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim organom, izvedeni su dokazi na osnovu pregleda dostavljenog materijala, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak.

Žalitelj navodi kako izmjenama TD ugovorni organ zahtijevao dostavljanje ovlaštenja ili rješenja za obavljanje djelatnosti građevina izdato od strane Ministarstva za građenje, prostornog uređenja i zaštitu okoliša USK u skladu sa članom 38. stav (2) Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učeniscima u građenju („Sl. Glasnik USK broj 03/13 i 10/2017) ili Federalnog ministarstva prostornog uređenja, a da je ponuđač Nexen d.o.o. dostavio Rješenje za obavljanje djelatnosti izvođenja pojedinih specifičnih radova na građevini iz područja elektroenergetike i to izvođenje elektromontažnih radova na energetskom objektima, što nije u skladu s postavljenim zahtjevom. Ugovorni organ u svom izjašnjenju navodi da je ponuđač Nexen dostavljenim Rješenjem ispunio traženi uslov ugovornog organa.

Ispitujući osnovanost žalbenih navoda, ovaj organ je uvidom u Izmjenu i dopunu tenderske dokumentacije utvrdio da je u tački 14. izmijenjena podtačka VII i koja glasi:

„Aktuelni izvod iz sudskog registra ili dokument koji je ekvivalent izvodu iz sudskog registra kojim se dokazuje da je ponuđač registriran za obavljanje predmetne djelatnosti (ne starije od tri

mjeseca računajući od trenutka dostavljanja ponude) o svim bitnim elementima i podacima o registrovanoj djelatnosti koja je predmet ove nabavke. Za ugovorni organ nije prihvatljiva ovjerena kopija sudkse registracije ukoliko je sama registracija starija od tri mejseca.

Ovlaštenje ili rješenje za obavljanje djelatnosti građevina izdato od strane Ministarstva za građenje, prostornog uređenja i zaštitu okoliša USK u skladu sa članom 38. stav (2) Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učeniscima u građenju („Sl. Glasnik USK broj 03/13 i 10/2017) ili Federalnog ministarstva prostornog uređenja."

Uvidom u ponudu ponuđača Nexen, d.o.o. utvrđeno je da je na stranici 25.-27. dostavio Rješenje broj UPI/03-19-2-98/21 od 18.3.2021. godine izdato od Federalnog ministarstva prostornog uređenja kojim se utvrđuje da firma Nexen, d.o.o. Banja Luka ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti izvođenja pojedinih specifičnih radova na građevini iz područja elektroenergetike, **za građevine i zahvate iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja.**

Članom 38. stav 2. Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učeniscima u građenju propisano je da građenje građevine i izvođenje drugih zahvata u prostoru može obavljati samo pravna osoba koja je registrovana za obavljanje te djelatnosti i koja posjeduje ovlaštenje Ministarstva ili Federalnog ministarstva prostornog uređenja, dok izvođenjem pojedinih radova na građevini može se baviti pravna i/ili fizička osoba registrovana za obavljanje te djelatnosti.

Imajući u vidu da je predmet nabavke Radovi na sanaciji transformatorske stanice 10(20)/0,.4kV "DI Sanica" i sanaciji podzemnog SN voda KB 10(20) kV dionica TS 20/10 kV "Sanica" TS 10(20)/0.4kV "DI Sanica", a ne građenje građevine, ponuđač Nexen Banja Luka posjeduje traženo ovlaštenje Federalnog ministarstva prostornog uređenja za izvođenje specifičnih radova na građevini iz područja elektroenergetike, što je upravo predmet nabavke i u skladu je sa zahtjevom ugovornog organa iz izmijenjene tačke 14. podtačka VII TD.

Na osnovu svega navedenog, ovaj organ konstatuje da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe nesnovani, zbog čega se žalba odbija.

S obzirom da je odbio žalbu, ovaj organ odbio je zahtjev za povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Josip Dragić

Dostaviti:
-Powerdis, Bihać
-Nexen, Banja Luka
-ŠPD USK Bosanska Krupa
-evidencija
-a/a